

# Avances y desafíos de la gobernabilidad en Lambayeque

Leonor Rocha Valencia

Chiclayo, agosto 25 de 2017

# TEMARIO

1. Gobernabilidad y gobernanza
2. Gobernabilidad en el Perú
3. Gobernabilidad en Lambayeque
4. Los actuales desafíos

# Gobernabilidad: los primeros en usar el concepto

- ❖ Max Weber: “... la democracia como contenido (valores, bienes, participación...) chocaba con la gobernabilidad y que, por eso, era necesario organizar la democracia como procedimiento...”. El poder legítimo (aporte).
- ❖ Tomás Hobbes: “... fundamentó la política en el estado de naturaleza y, en su caso particular, en la guerra de todos contra todos y en el miedo...”. El Estado ejerce el poder por voluntad de la ciudadanía (aporte).

# Gobernabilidad: los enfoques

- ▶ Huntington, Crozier y Watanuki: rechazaron el concepto weberiano, al afirmar que en la democracia había sobrecargaba de demandas de la sociedad al Estado que lo inducía a la crisis y generaba inestabilidad e ingobernabilidad. (Orden)
- ▶ Neoliberales de los 80 y 90 identificaron la ingobernabilidad con la parálisis decisoria como resultado de la presión social y del escrutinio público desplegado por los ciudadanos, estimulados por la vigencia de la democracia. (Menos Estado)

# GOBERNABILIDAD DEMOCRATICA



# Gobernabilidad: definición

Prats: “un atributo de sociedades que se han estructurado socio políticamente donde todos los actores estratégicos se interrelacionan para tomar decisiones de autoridad y resolver sus conflictos conforme a un sistema de reglas y de procedimientos dentro del cual formulan sus expectativas y estrategias”.

Definición alternativa:

Es el buen gobierno establecido que tiene legitimidad por la capacidad de resolver las necesidades de la población; construye un orden político en tensión entre Estado y la Sociedad.

Genera aceptación de una dominación dentro de un orden político siempre que asegure la reproducción social y económica mediante el consenso.

# VARIABLES DE LA GOBERNABILIDAD

```
graph TD; A[VARIABLES DE LA GOBERNABILIDAD] --> B[Grado de fortalecimiento de sociedad civil]; A --> C[Evolución de la cultura política]; A --> D[Orientación y comportamiento de la economía]; A --> E[Ampliación de sectores de la producción];
```

Grado de fortalecimiento de sociedad civil

Evolución de la cultura política

Orientación y comportamiento de la economía

Ampliación de sectores de la producción





# Gobernabilidad en el Perú: la economía

- ❖ El Perú: nace con una terrible desigualdad económica producto del acceso a los recursos (tierra, agua y yacimientos).
- ❖ Otros aspectos menos “visibles” (acceso al poder y a las políticas), generan varios tipos de ciudadanía, pobreza y desigualdad.
- ❖ La ortodoxia económica plantea el crecimiento en base a exportación de materias primas (metales y productos agrícolas).
- ❖ La industria es muy débil (rol de los TLC).

# Gobernabilidad en Perú: los actores y el cambio

- ❖ Velasco y sus intentos. Tampoco logra cambiar la desigualdad.
- ❖ 1970: cambio en las relaciones, nuevo electorado (Matos Mar).
- ❖ Quijano: Voto individual, no colectivo (sin agenda propia). No son ciudadanos (democratización), son “consumidores” (mercado político).
- ❖ El racismo (cuestiona la humanidad misma), no ha permitido el acceso a las políticas públicas y menos al poder. (Mariátegui: El Problema indígena).
  - ▶ Portocarrero: inhibe la capacidad de crear el “nosotros”.
  - ▶ De La Cadena: es discreto porque es institucional, hegemónico.
  - ▶ Grompone: gana el silencio, lo no dicho; pero lo saben todos.

# Gobernabilidad en Perú: La sociedad civil

- ▶ Se deriva de lo anterior, una sociedad civil fragmentada, con poca representatividad.
- ▶ Las ONGs se han debilitado o desaparecido, principalmente en las regiones.
- ▶ Las c. campesinas se debilitan; ahora tienen más interlocución las de productores.
- ▶ Se ha fortalecido la participación de la sociedad civil en las instancias con el Estado

# Gobernabilidad en el Perú: las instituciones

- ❖ Los partidos políticos (representación de interés de las oligarquías), después se debilitaron hasta casi su total desaparición.
- ❖ En la actualidad hay muchos grupos políticos locales sin conexión con lo nacional; también son jerarquizados y con caudillismo.
- ❖ Las élites políticas generan poca confianza: corrupción y populismo.
- ❖ Desde Paniagua: hay un proceso de fortalecimiento tanto de los partidos políticos como de instancias de sociedad civil; mejora de la gobernabilidad (la MCLCP es la más representativa).

# Gobernabilidad en Lambayeque: la economía y los sectores productivos

- ❖ Su especialización económica: comercio (22%) y agropecuario (20.6%), según el coeficiente de localización y la tasa de participación de la PEA.
- ❖ La industria manufacturera también es importante con un 9% cuyo mercado es macro regional.
- ❖ El sector transporte tiene un 9.8%.
- ❖ Matriz agraria: producción para exportación (Proyecto Olmos)
- ❖ Potencial: turismo, pesca y minería.
- ❖ Su diversificación productiva es relativamente buena: 0.2 (IHH).

# Gobernabilidad en Lambayeque: la economía y los sectores productivos

## AVANCES:

- Los gobiernos impulsan los sectores productivos que consideran estratégicos: agricultura, agroindustria, turismo.
- La ejecución de proyecto regional estratégico (Proyecto Olmos)
- Buen manejo y conservación de los recursos naturales (biodiversidad alta con 14 de las 84 zonas de vida y 6 áreas de conservación).

## DEBILIDADES:

- La infraestructura productiva y el mercado: carreteras pavimentadas (31.3%); afirmadas (68.7%).
- El acceso al empleo es bajo (especialización productiva); hay subempleo.
- Desatención de la pequeña agricultura.

# Gobernabilidad en Lambayeque: Sociedad civil

- ❖ Existe un nivel medio, es decir, existen organizaciones en todo el departamento, su capacidad de gestión es débil.
- ❖ Sindicatos del sector productivo casi inexistentes (mov. Obrero).
- ❖ Organizaciones de comerciantes
- ❖ La C. Comercio es la más dinámica.

## DEBILIDADES:

- ❖ El IDH muestra que en educación (calidad), salud (nutrición), saneamiento (agua segura), hay mucho por hacer.
- ❖ Conflictos: las c. campesinas (defensa de propiedad de la tierra y sus recursos); las empresas azucareras.

## Gobernabilidad en Lambayeque: *Confianza en las instituciones y valoración de la concentración de poder*

- ❖ Las principales instituciones: el 23% de la población tiene percepción de baja efectividad de la gestión pública (sectores del Estado y municipalidades). Tampoco existe rendición de cuentas (corrupción?).
- ❖ Algunas instancias del Estado que dependen del nivel nacional tienen buena aceptación (Foncodes, Demuna). Otras están mal vistas (SERFOR).
- ❖ Baja institucionalidad a pesar de diversas instancias donde participan el Estado y la sociedad civil: la MCLCP, el COPARE, Foro Salud entre otras.



# Gobernabilidad en Lambayeque: *Confianza en las instituciones*

- ▶ Los colegios profesionales también se han debilitado en relación a su participación en los aspectos del desarrollo regional.
- ▶ Los partidos políticos: debilidades organizativas y de representación.
- ▶ Surgen nuevas representaciones, muchas veces de corto plazo.

# Los actuales desafíos

- ▶ Las brechas de desigualdad y pobreza, aún son fuertes: rural-urbana; costa-sierra; hombres-mujeres.
- ▶ Conflictos relacionados al desarrollo: las c. campesinas (defensa de propiedad de la tierra y sus recursos); las empresas azucareras.
- ▶ Mejora de las capacidades de la población, principalmente rural-andina.
- ▶ Infraestructura productiva para la diversificación.
- ▶ Fortalecimiento de la participación de la sociedad civil.
- ▶ Mecanismos de control y vigilancia.
- ▶ Apoyar a un sistema de partidos políticos.